проведения плановой проверки ведомственного контроля в отношении Муниципального казенного учреждения «Социально-культурное объединение» Черниговского сельского поселения Апшеронского района

16.09.2019 г.

с. Черниговское

1. Основание проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон 44-ФЗ), постановление администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района от 25 мая 2015 года № 87 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок муниципальных нужд», распоряжение администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района от 01 декабря 2018 года № 61-р «Об утверждении Плана проведения плановой проверки при осуществлении ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Черниговского сельского поселения в отношении подведомственного заказчика в 2019 году», распоряжение администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района от 01 июля 2019 года № 22-р «О проведении мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в отношении муниципального казенного учреждения «Социально-культурное объединение» Черниговского сельского поселения Апшеронского района».

2. Цель проведения ведомственного контроля: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

3. Предмет проведения ведомственного контроля: соблюдение муниципальным казенным учреждением МКУ «Социально –культурное объединение» Черниговского сельского поселения апшеронского района требований законодательства Российской Федерации и иных действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

4. Субъект проведения ведомственного контроля: муниципальное казенное учреждение «Социально- культурное объединение» Черниговского сельского поселения Апшеронского района (далее – Учреждение), ИНН 2325017995, Краснодарский край, Апшеронский район, с. Черниговское, ул.Шоссейная, б/н, директор учреждения Крбашян Рамила Нураддиновна, тел. 8 (86152)3-40-21.

5. Проверяемый период: с 01.06.2018 г. по 01.06.2019 г..

6. Срок проведения ведомственного контроля: с 09.09.2019 г. по 13.09.2019 г. включительно.

До начала осуществления ведомственного контроля, руководителю Учреждения Крбашян Р.Н. было вручено уведомление о проведении проверки № 739 от 20 августа 2019 года.

Случаев отказа в предоставлении запрашиваемой информации не было.

7. Исполнители проведения ведомственного контроля:

Хильченко Владимир Федорович- глава Черниговского сельского поселения Алшеронского района, председатель комиссии, Захарян Светлана Васильевна ведущий специалист администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района, секретарь комиссии, Хартян Андрей Георгиевичинженер администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района, член комиссии.

8. В ходе проведения ведомственного контроля установлено: Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района № 180 от 10 декабря 2015 года.

Учреждение является подведомственным администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района и находится в ведении главного распорядителя бюджетных средств — администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района. Взаимодействие Учреждения при осуществлении им бюджетных полномочий получателя бюджетных средств с главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого оно находится, осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Собственником имущества Учреждения является администрация Черниговского сельского поселения апшеронского района.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, бюджетную смету, лицевые счета в финансовом органе, печать со своим наименованием, бланки, штампы. Если иное не предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации, Учреждение от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Муниципальные контракты, иные договоры, подлежащие исполнению за счет бюджетных средств Учреждение заключает в пределах доведенных Упреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено Бюджетным кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами муниципального образования Черниговское сельское поселение, а также на основании Устава.

На основании распоряжения главы Черниговского сельского поселения Апшеронского района от 01.02.2019 года № 6-рл директором муниципального казенного учреждения назначена Р.Н. Крбашян.

Учреждение внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1062325000110,

ИНН 2325017995, КПП 232501001. Юридический адрес: 352678, Краснодарский край, Апшеронский район, с.Черниговское, ул. Шоссейная, 2 б/н, тел. 8(86152)3-40-21. Фактический адрес соответствует юридическому.

На основании пункта 6 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение

является заказчиком.

Проверка осуществлялась выборочным способом, путем изучения информации о закупочной деятельности Учреждения, содержащейся в документах.

Для проведения проверки предъявлены следующие документы:

- учредительные документы;

- план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации муниципальных нужд на 2018 финансовый год с обоснованием закупок;
- план- график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на 2018 год с обоснованием закупок с изменениями;
- план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации муниципальных нужд на 2019 финансовый год с обоснованием закупок;
- план- график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на 2019 год с обоснованием закупок с изменениями;
- реестры контрактов, заключенных с единственным поставщиком в 2018 году;
- иных документы, необходимые для проведения ведомственного контроля.

Проверка проводилась по документам, предоставленным Учреждением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее официальный - сайт или ЕИС).

Положения статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают, что заказчик, совокупный годовой объем закупок, которого в соответствии с планом- графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

В Учреждении функция контрактного управляющего возложена приказом № 18а-Од от 19 января 2018 г. на Р.Н. Крбашян, в настоящее время являющейся директором Учреждения. К приказу о назначении контрактного управляющего представлено удостоверение о повышении квалификации № 231200302601 в ООО «Академия стратегического управления», с 03.05.2017 г. по 25.05.2017 г., обучение в объеме 120 академических часов.

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона 44-Ф3, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное

профессиональное образование в сфере закупок. Таким образом, должностное лицо, ответственное лицо, ответственное за работу в Единой информационной стеме в сфере закупок имеет установленные требования к квалификации.

Во исполнение ст. 19 Федерального закона 44-ФЗ составление и размещение планов закупок осуществляется в соответствии с постановлением администрации Черниговского сельского поселения № 34 от 18 апреля 2019 года «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Черниговского сельского поселения Апшеронского района Краснодарского края», постановлением администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района от 08 февраля 2019 года № 13 «Об утверждении нормативов обеспечения функций администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений» (в редакции постановления № 16 от 21 февраля 2019 года),

- Согласно постановлению Черниговского сельского поселения № 34 от 18 агреля 2019 года «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Черниговского сельского поселения Апшеронского района Краснодарского края» планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Черниговского сельского поселения (далее- планы закупок) утверждаются в течении 10 рабочих дней:
- 1) муниципальными заказчиками, действующими от имени Черниговского сельского поселения Апшеронского района (далее муниципальные заказчики), после доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Расходное расписание на 2019 год доведено до Учреждения 10 января 2019 года.

План закупок должен быть утвержден заказчиком до 23 января 2019 года включительно и размещен в ЕИС до 28 января 2019 года. План закупок Учреждения на 2019 финансовый год утвержден приказом директора Учреждения от 11 января 2019 года № 3 и размещен в ЕИС 11 января 2019 года в полном соответствии с действующим законодательством в объеме доведенных денежных средств.

Согласно постановлению Черниговского сельского поселения № 35 от 18 апреля 2019 года «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Черниговского сельского поселения Апшеронского района краснодарского края» планы-графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Черниговского сельского поселения (далеепфаны закупок) утверждаются в течении 10 рабочих дней:

1) муниципальными заказчиками, действующими от имени администрации Черниговское сельское поселение — со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План- график должен быть размещен заказчиком до 23 января 2019 года включительно и размещен в ЕИС до 28 января 2019 года. План — график Учреждения на 2019 финансовый год, утвержден приказом директора У реждения от 11 января 2019 года № 4 и размещен в ЕИС 14 января 2019 года, в полном соответствии с действующим законодательством в объеме доведенных дейежных средств.

Согласно постановлению администрации Черниговского сельского поселения № 34 от 18 апреля 2019 года «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Черниговского сельского поселения Апшеронского района Краснодарского края» и постановлению администрации Черниговского сельского поселения № 35 от 18 апреля 2019 года «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Черниговского сельского поселения Апшеронского района краснодарского края», в случае внесения изменений в план закупок и план- график такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений.

В план закупок и в план- график Учреждения на 2019 год в течение проверяемого периода вносились изменения, которые размещались в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня внесения изменений. Внесенные изменения утверждались приказами руководителя Учреждения.

Изменения в размещенный а официальном сайте план закупок и планграфик внесены в установленные сроки.

В ходе проверки установлено, что форма версий планов закупок и планов-графиков, утвержденных и опубликованных в период проверки, соответствует требованиям, предусмотренным Федеральным законом № 44-Ф3.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и сощиально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Ограничений в соответствии со ст. 30 Закона РФ № 44-ФЗ не устанавливалось в силу того, что все закупки в проверяемом периоде

Учреждение осуществляло у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на официальном сайте ЕИС.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год размещен в ЕИС 29 января 2019 года в сроки и по форме, с соблюдением действующего законодательства.

Согласно соглашению № 181 от 03 декабря 2018 года «Об осуществлении уполномоченным учреждением муниципального образования Апшеронский район пелномочий отдельных муниципальных заказчиков, заказчиков Черниговского района определение поставщиков сельского поселения Апшеронского (подрядчиков, 'исполнителей)» определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Учреждения с 01 января 2019 года возложено на казенное учреждение муниципального образования муниципальное Апшеронский район «Управление по муниципальным закупкам» (далее уполномоченное учреждение).

Учреждением в проверяемом периоде 2018 года не было осуществлено конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В проверяемом периоде 2018 года на закупки товаров, работ, услуг для нужд Учреждения предусмотрено 706 тыс. рублей, в проверяемом периоде 2019 года на закупки товаров, работ, услуг для нужд Учреждения предусмотрено 1013 тыс. рублей. Закупки товаров, работ и услуг, на которые установлены запреты и ограничения в соответствии с ч.3, 4 ст. 14 Закона РФ №44-ФЗ, Учреждением не осуществлялись.

При осуществлении планирования закупок Учреждение воспользовалось статьей 93 частью 1 пункта 4 и статьей 93 частью 1 пункта 5, все закупки запланированы, как приобретение у единственного поставщика.

Согласно плана-графика, по пункту 4 ч. 1 ст. 93 и по пункту 5 ч. 1 ст. 93 единственного поставщика) Федерального закона 44-Ф3 (закупка у заключенные контракты отражены в реестре контрактов. По Учреждению во втором полугодии 2018 года контрактов (дополнительных соглашений) зарегистрировано 13 штук на общую сумму 706000,00 руб., в первом полугодии 2019 года контрактов заключено 28 штук на сумму 963000 рублей, что не превышает предусмотренные средства, выделенные на осуществление закупок в 2018-2019 годах. В проверяемом периоде 2019 года Учреждением при применялись конкурентные способы определения осуществлении закупок поставщиков (подрядчиков, исполнителей):осуществлена одна закупка путем электронного аукциона. Закупка конкурентным способом проведения определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлялась уполномоченным учреждением.

Общий объем средств на закупки в проверяемом периоде 2018 года в плане — графике составляет 706 000,00 рублей, из них на закупки в сё этветствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ 176303,00 рублей, в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ 529697,00 рублей. Всего доведено средств на закупки в 2018 году 783400,00 рублей.

Общий объем средств на закупки в проверяемом периоде 2019 года в плане — графике составляет 1013000,00 рублей, из них на закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ 386384,02 рублей, конкурентные закупки 764000,00 рублей. Всего доведено средств на закупки в 2019 году 1 150 384,02 рублей.

Выборочно проверены контракты по Учреждению:

МК 529 от 04.12.2018 года;

МК 4 от 21.11.2018 года;

МК 756 от 29.05.2019 года;

MK № 08183000227190001190001 от 06.05.2019

Анализ закупок:

МК 529 от 04.12.18 года (Поставка принтера A4 Sansung Xpress SL-M2020 20стр/м SS271В) поставщик ООО «Элти», сумма контракта 6860,00 руб., обязательства выполнены в полном объеме. Контракт заключен в рамках пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-Ф3, таким образом, размещение в реестре контрактов и формирование отчета по исполнению контракта на официальном сайте ЕИС не требуется.

МК 4 от 21.11.2018 года (Выполнение работ на ремонт зрительного зала МКУ «СКО» Черниговского сельского поселения Апшеронского района), сумма контракта 239100,00 руб., поставщик ООО «Анжелика-R», обязательства выполнены в полном объеме, Контракт заключен в рамках пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, таким образом, размещение в реестре контрактов и формирование отчета по исполнению контракта на официальном сайте ЕИС не требуется.

МК 756 от 29.05.2019 года (Изготовление и поставка стенда) поставщик ООО «М-Графика», сумма контракта 4300,00 руб., обязательства выполнены в полном объеме. Контракт заключен в рамках пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, таким образом, размещение в реестре контрактов и формирование отчета по исполнению контракта на официальном сайте ЕИС не требуется.

Ко всем контрактам приложены коммерческие предложения,на основании которых была определена цена контрактов, оплата контрактов произведена в установленные сроки.

МК № 08183000227190001190001 от 06.05•2019: Электронный аукционзакупка № 0818300022719000119 поставка легкового автомобиля (ИКЗ 193232501799523250100100040010000244) начальная (максимальная) цена контракта 764000,00 рублей, цена контракта 714340,00 рублей. Извещение о проведении электронного аукциона № 0818300022719000119 размещено с соблюдением установленных сроков (ч. 2 ст.63 Φ 3-44). Документация по

электронному аукциону соответствует действующему законодательству (ст. 64 ФЗ-44). Сроки процедуры и порядок проведения электронного аукциона соблюдены полностью (ст. 66-70 ФЗ-44). В реестре контрактов размещена вся необходимая информация о заключении контракта, об его исполнении, в том числе о приемке и оплате выполненных работ с соблюдением установленных сроков (ст. 103 ФЗ-44). Отчет заказчика об исполнении контракта размещен с соблюдением (ч.9 ст.94 ФЗ-44).

Планируемый объем средств на закупки 2019 года полностью соответствует объемам закупок осуществленных в 2019 году.

В соответствии с положениями статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее -БК РФ) получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, которые должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ, услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цену и дату закупки.

Учреждением ведутся реестры контрактов:

- реестры регистрации контрактов за 2018 и 2019 годы, заключенных на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) до 100 тыс. рублей) ссвместно с договорами, заключенными по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- реестры регистрации контрактов за 2019 год, заключенных по результатам проведения электронных аукционов.

Результаты проверки:

По итогам проведения плановой проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд нарушений не выявлено.

Выводы:

На основании вышеизложенного, рекомендовать муниципальному казенному учреждению «Социально- культурное объединение» Черниговского сельского поселения Апшеронского района:

- рассмотреть возможность закупки товаров, работ, услуг для нужд Учреждения конкурентными способами, во избежание нарушения статьи 7.29 КоАП РФ (принятие решение о способе определения поставщика) посредством дробления закупок и заключения контрактов в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 (закупка у единственного поставщика) до 100 тыс. рублей;
- усилить контроль при осуществлении закупок в Учреждении в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения.

Акт составлен на 9 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в муниципальное казенное учреждение «Социально- культурное объединение» Черниговского сельского поселения Апшеронского района.

Глава Черниговского сельского поселения Апшеронского района

В.Ф Хильченко

Ведущий специалист отдела ЖКХ администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района

С.В. Захарян

Инженер администрации Черниговского сельского поселения Апшеронского района

А.Г. Хартян

Директор МКУ «Социально-культурное объединение» Черниговского сельского поселения Апшеронского района

Sydamish

Р.Н. Крбашян

Один экземпляр акта получил(а)

«<u>вв» сеньявряя</u> 2019 г.

Kyocuury (Fyocuury P. 4)